



# Sote- ja maakuntauudistus

HE:n päälinjat  
Alivaltiosihteeri Tuomas Pöysti  
Syyskuu 2016



# Valmistelutilanne

- Hallituksen esitysluonnos lausunnoilla
  - <http://alueuudistus.fi/hallituksen-esitysluonnos-31-8-2016>
  - päättyy 9.11.2016
  - lausuntoaikana esityksen viimeistelyä ja sisällöllistä tarkistamista
- Hallituksen esitys eduskunnalle loppuvuodesta
- Sote-tuottajalaki on myös lausunnoilla



# Miksi ja mitä tavoitellaan?

Hyvinvointi- ja terveyserojen kaventaminen

Toimivammat palvelut

Hallinnon sujuvoittaminen

Palveluiden yhdenvertainen saatavuus, perusoikeudet

Toimintatapojen muutos

Kansalaisten suorat vaikutusmahdollisuudet

Kustannusten kasvun hillintä (3 mrd.)

Kustannustehokkuus

Taloudellisen kasvun edistäminen



# Miksi sote- uudistus - mitä tavoitellaan



# Tulevaisuuden suomalainen sote- ja maakuntamalli: Hyvinvoivat ihmiset, sujuvat palvelut ja kestävä talous

**Mahdollistajina**  
tieto ja digitalisaatio sekä osaava henkilöstö

Tiedon hyödyntäminen -  
tietointegraatio

Henkilöstösiirrot  
liikkeenluovutuksella,  
palvelussuhde kuntasektorin  
mukaan  
Siirtymäaika yhtiöittämisessä

**Julkiset, yksityiset ja  
kolmannen sektorin tuottajat**

Veronmaksaja  
Kustannus-  
tehokkuus,  
Vaikuttavuus

Kansalainen  
toimiva demokratia ja  
vaikuttamismahdollisuudet

**Uusi maakunta**  
Järjestämisvastuu  
Rahoitusvastuu

Maakuntien  
rahoituslaki  
tarvekriteerit  
ja kustannusten  
hillintä

Maakuntademokratia:  
valtuusto ja  
vaikuttaminen

**Vastuu palveluintegraatiosta  
ja toimivista palveluketjuista**

Tehokas  
järjestäminen  
ja tuotanto  
johtaminen

Käyttäjän  
mahdollisuus valita  
mahdollisuus  
vaikuttaa

Monialainen  
maakunta selkeällä  
tehtäväjaolla  
Kunta paikallisena  
elinvoimayhteisönä



Talouden kasvu  
Uudistuminen

Uudistumista tukevat  
ja edellyttävät  
menettelyt  
- yrittäjiä

Aito  
monituottaja-  
malli sotessa  
- julkinen, yksityinen ja  
kolmannen sektorin  
tuotanto yhtenäisin  
periaattein

Valinnanvapauslain  
säännön  
valmistelua  
koskeva linjaus

Hyvinvoinnin ja  
terveyden  
edistäminen kaikissa  
toimissa

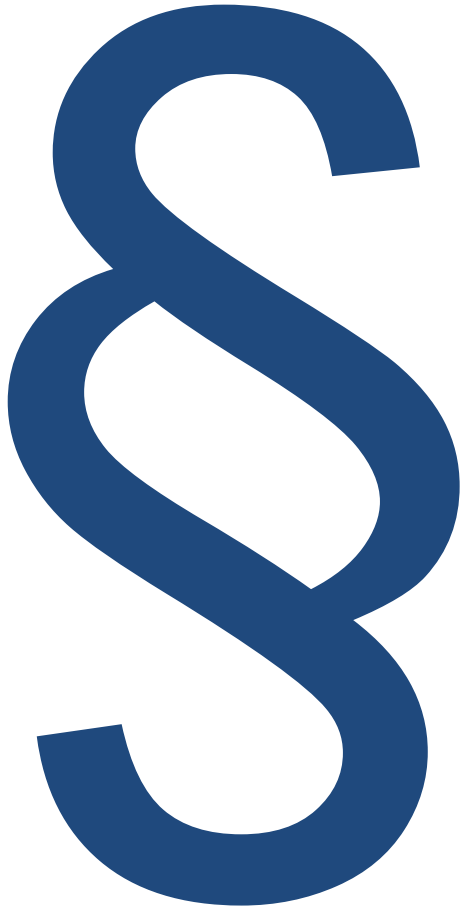
Hyvinvoinnin  
ja terveyden  
edistäminen  
kunnissa  
ja  
maakunnissa

Asiakkaan  
itseään määräämisoikeuden  
ja vastuun  
vahvistaminen

**Sote-järjestämisuudistuksen ja maakuntauudistuksen lainsäädäntö antaa mahdollisuudet**

- Sote-järjestämisvastuu kunnilta ja kuntayhtymiltä 18 maakunnalle
- Monialainen maakunta, jossa vaaleilla valittu maakuntavaltuusto ja käyttäjien osallistuminen
- Sote-järjestämislaki, maakuntalaki, voimaanpanolaki, maakuntien rahoituslaki, valtiosuuslainsäädäntö + 22 muuta lakia

# Uudistuksen keskeiset lait



- Maakuntalaki

- Sote -järjestämislaki

- Voimaanpanolaki

- Sote-tuottajalaki

- Verolait


- Maakuntien rahoituslaki

- Maakuntajakolaki

- Uusi kunnan peruspalveluiden valtiosuuslaki

- Henkilöstöä ja virka- & työehtosopimuksia sekä eläkejärjestelmää koskevat lait





Työ- ja  
elinkeino-  
palvelut

Sosiaali-  
ja terveyden-  
huolto

Ympäristö-  
terveyden-  
huolto

Pelastus-  
toimi

## Maakunnan keskeiset tehtävät



Alue-  
kehittäminen

Liikenne-  
järjestelmä-  
suunnittelu

Maaseudun  
kehittäminen  
ja lomitus-  
palvelut



# Maakunnan päätöksenteko, toiminta ja asukkaiden osallistuminen



## Asukkaiden vaikutusmahdollisuudet

- Suorat vaalit
- Aloiteoikeus
- Neuvoo-antava kansanäänestys
- Keskustelu- ja kuulemistilaisuudet
- Nuorisovaltuusto, vanhus- ja vammaisneuvostot
- Vähemmistökielen vaikuttamistoimiin



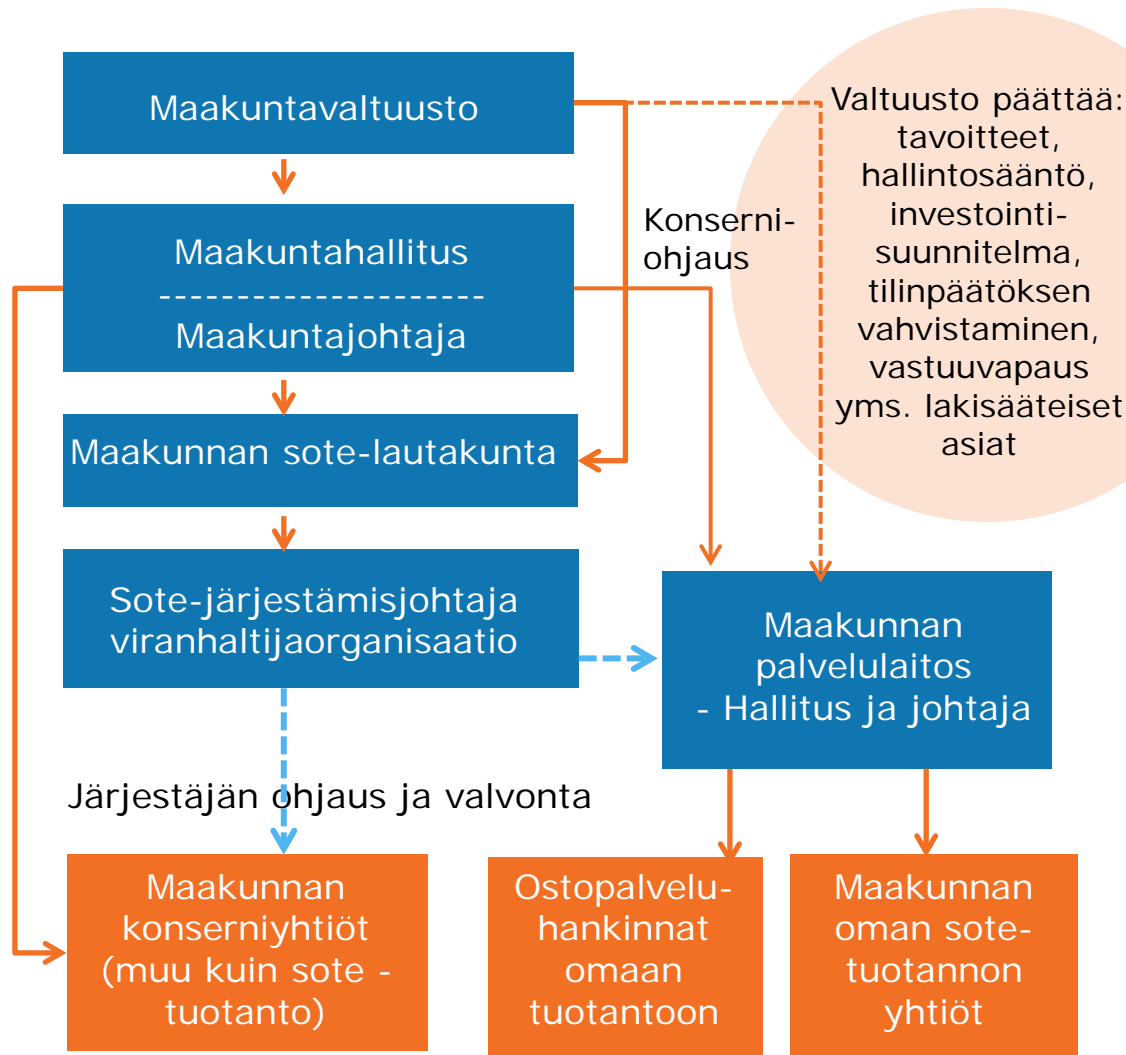
## Valtakunnalliset palvelukeskukset

- ICT
- Yhteishankinnat
- Muut tukipalvelut
- Toimitilat





# Maakuntakonserni sote-tehtävissä



**Valtuuston** tehtäviin kuuluva päätöksenteko mm.

- hallintosääntö ja palvelutuotantostrategia (sis. palvelulaitoksen hallintosäännön ja ostopalveluhankintojen linjaukset)
- soten yhteistyösopimuksen hyväksyminen ja sen valmisteluun osallistuminen ja niistä maakunnan alueelle johdettavat linjaukset

**Maakuntahallitus:**

Konserniohjaus (maakunnan yhtiöt ja palvelulaitos)

**Maakuntajohtaja**

Maakunnan virkamiesjohto ja esittely maakuntahallitukselle, konsernijohto

**Soten järjestämisestä vastaava toimielin:**

- Valtuuston hallintosäännössä määrittelemissä rajoissa järjestämisvastuuta ja tuottamista koskevat päätökset ja yleiset toimintalinjat
- **Sote-johtaja: järjestämisen operatiivinen johto**

**Palvelulaitoksen hallitus ja johtaja:**

- oman tuotannon operatiivinen ja ammatillinen johto ja oman tuotantotoiminnan järjestäminen
- ostopalvelujen hankinta maakunnan linjaamissa rajoissa maakunnan omaan tuotantoon
- ammatillisista koostuva hallitus ja johtaja (ei luottamushenkilöitä)



# Maakunnan palvelulaitos ja yhtiö

Maakunta voi tuottaa palvelut itse, yhteistoiminnassa muiden maakuntien kanssa tai ostopalveluina.

Palvelun tuottajana voi toimia maakunnan palvelulaitos, osakeyhtiö, yhteisö, yhdistys, osuuskunta, säätiö ja itsenäinen ammatinharjoittaja.

## Maakunnan palvelulaitos

- vastaa maakunnan omasta palvelujen tuotannosta (ei markkinoilla)
- viranhaltijat voivat tehdä viranomaispäätöksiä ja käyttää julkista valtaa.
- tuottaa asukkaille sote-palvelut myös silloin, jos niitä ei ole muuten saatavilla.
- voi tuottaa myös muita maakunnan tehtäviin liittyviä palveluja.

## Maakunnan yhtiö

Maakunnalla on palvelujen yhtiöittämisvelvollisuus silloin, kun maakunta hoitaa sote-tehtäviä kilpailutilanteessa markkinoilla tai palvelut ovat asiakkaan valinnanvapauden piirissä.



# Palvelujen tuottaminen

Maakunnan **palvelustrategiassa** on otettava huomioon, miten sovitaan yhteen valinnanvapauden piirissä olevat palvelut ja muut sosiaali- ja terveyspalvelut.

Myös palvelun tuottajan on varmistettava, että palvelukokonaisuudet toteutuvat ja palveluketjut toimivat sovitusti.

Maakunnan palvelustrategiassa on määriteltävä, mikä osa hankinnoista kilpailutetaan innovatiivisuutta ja kustannusvaikuttavuutta parantavien uusien ratkaisujen kehittämiseksi.

**Uusi laki sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottamisesta:** oikeus tuottaa maakunnan järjestämisvastuulla olevia sosiaali- ja terveyspalveluja sekä yksityisiä sosiaali- ja terveyspalveluja.

Lailla halutaan varmistaa asiakkaan ja potilaan turvallisuus sekä laadultaan hyvät palvelut. Lisäksi halutaan vähentää yrittäjien hallinnollista taakkaa.



# Maakuntien rahoitus

## Valtionrahoituksen määräytyminen

- Valtion yleiskatteellinen rahoitus
- Asiakas- ja käyttömaksut
- Lyhytaikainen lainanotto

89%

Tarveperusteinen rahoitus

➔ 87% Ikärakenne ja tarve

➔ 1% Vieraskielisyys

➔ 1% Asukastiheys

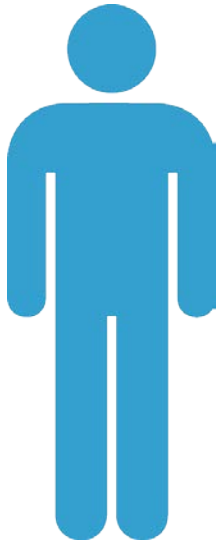
Maakuntaveron käyttöönotto selvitetään

10%

Asukasluku-  
perusteinen  
rahoitus

1% Hyte-  
rahoitus

# Henkilöstön siirtyminen ja asema



Siirto koskee  
n. **220 000**  
työntekijää

- Henkilöstö siirtyy maakunnan tai sen omistaman yhtiön palvelukseen liikkeenluovutuksen periaattein vuoden 2020 loppuun saakka

- Henkilöstöä koskevat oikeudet ja velvollisuudet säilyvät

- KT Kuntatyönantajat toimii jatkossa myös maakuntien työnantajaedustajana

- Maakuntien palvelukseen siirtyvät tulevat kunnallisen eläkejärjestelmän piiriin



# Kuntien valtionosuusjärjestelmän uudistus

Uuden valtionosuusjärjestelmän kautta uudistuksen kuntakohtainen muutos rajoitetaan **+/- 100€ per asukas** 4 vuoden siirtymäajan kuluessa

## VOS-järjestelmän rakenne pääosin ennallaan

- Uutena kriteerinä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (korvaa työpaikkaomavaraisuuden)
- Verotulojen tasausjärjestelmän rajat muuttuvat
- Puolet kiinteistöverotuloista sisällytetään tasausjärjestelmään



# Verotulojen siirto kunnilta

Kunnilta maakunnille siirtyvien tehtävien kokonaiskustannus on **17,7 mrd€**

Kunnallisveroprosentteja alennetaan **12,3** prosenttiyksiköllä vuonna 2019 **11,3 mrd€**

Kuntien osuutta yhteisöverosta vähennetään **0,5 mrd€**

Valtionosuuksista siirretään **5,9 mrd€**

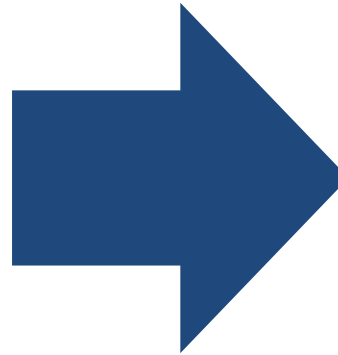
Maakuntien tehtävien rahoitus

- Vuosina 2020–2021 kunta voi nostaa tuloveroprosenttia korkeintaan keskimäärin **0,5** prosenttiyksikköä vuodessa
- Rajasta voidaan poiketa poikkeustilanteissa



# Omaisuuuden siirto kunnilta maakunnille

- Lakisääteisten **kuntayhtymien omaisuus** siirretään varoineen, velkoineen ja sitoumuksineen maakunnille
- Järjestämisvastuun siirtoon liittyvä **irtaimisto** siirtyy maakunnille



Kunnan jäsenosuus ja omaisuuden arvo kunnan taseesta poistuu ja peruspääomaa alennetaan vastaavalla määrällä

# 3

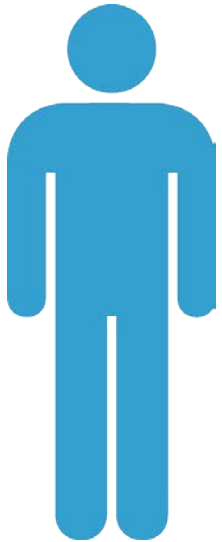
Kunnan järjestämän **perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen ja pelastustoimen** käytössä olevat **tilat** maakunta vuokraa vähintään **3 vuodeksi**

- Mahdollisesti tyhjilleen jäävien kiinteistöjen riski ei jää yksittäiselle kunnalle





# Sosiaali- ja terveyspalveluiden integraatio



Ihminen saa kokonaishuomion ja sujuvan palvelukokonaisuuden oikea-aikaisesti

- Tuottajat noudattavat maakunnan määrittelemiä palvelukokonaisuuksia ja -ketjuja yhtenäisten perusteiden mukaisesti
- Tuottajat velvoitettu yhteistyöhön

- Paljon palveluita käyttäville palveluohjausta ja laaja-alainen asiakassuunnitelma

- Potilas- ja asiakastieto liikkuu ja on käytettävissä

- Rahoituksen integraatio: kaikki rahoitus maakunnan kautta: ei enää siirretä kustannusvastuuta muille

- Järjestämisen integraatio: maakunta vastaa ja ohjauksella varmistaa, että palvelut yhteensovitettuja kokonaisuuksia



# Julkinen palvelulupaus

- Maakunnan julkisesti ilmoitettu palvelulupaus antaa maakunnan asukkaille tietoa siitä miten palvelut toteutetaan ja toteutuvatko ne lupauksen mukaisesti.
- Palvelulupauksen kautta asukkaiden on myös mahdollista antaa palautetta ja tehdä ehdotuksia, jotka parantavat palveluja käytännössä.
  - Palvelulupaus ei koskisi laajemmin sosiaaliturvaa.
  - Palvelulupaus ei ole oikeudellisesti sitova.

# Hyvän hallinnon periaatteet turvataan

**Yleishallinto-oikeudellisia säännöksiä noudatetaan kaikissa laajan valinnanvapauden piiriin kuuluvissa sote-palveluiden tuottajissa**

- Hallintolaki
- Virkavastuu
- Julkisuuslaki



# Digitalisaatio



# Aikataulu

6-8/16

11-12/16

2/17

7/17

17-18

1/19

Järjestämislaki ja maakuntalaki julki kommentteille ja lausunto- kierrokselle

HE sote- järjestämislaki ja maakuntalaiksi eduskuntaan  
**Järjestämislaki ja maakuntalaki**

Sote- järjestämislaki ja maakuntalaki **voimaan** 1.7.2017

Väliaikais- hallinto  
Maakunta- vaalit

**1.1.2019 järjestämis- vastuu maakunnille**

Valinnan- vapaus- ja rahoitus-HE lausunto- kierrokselle

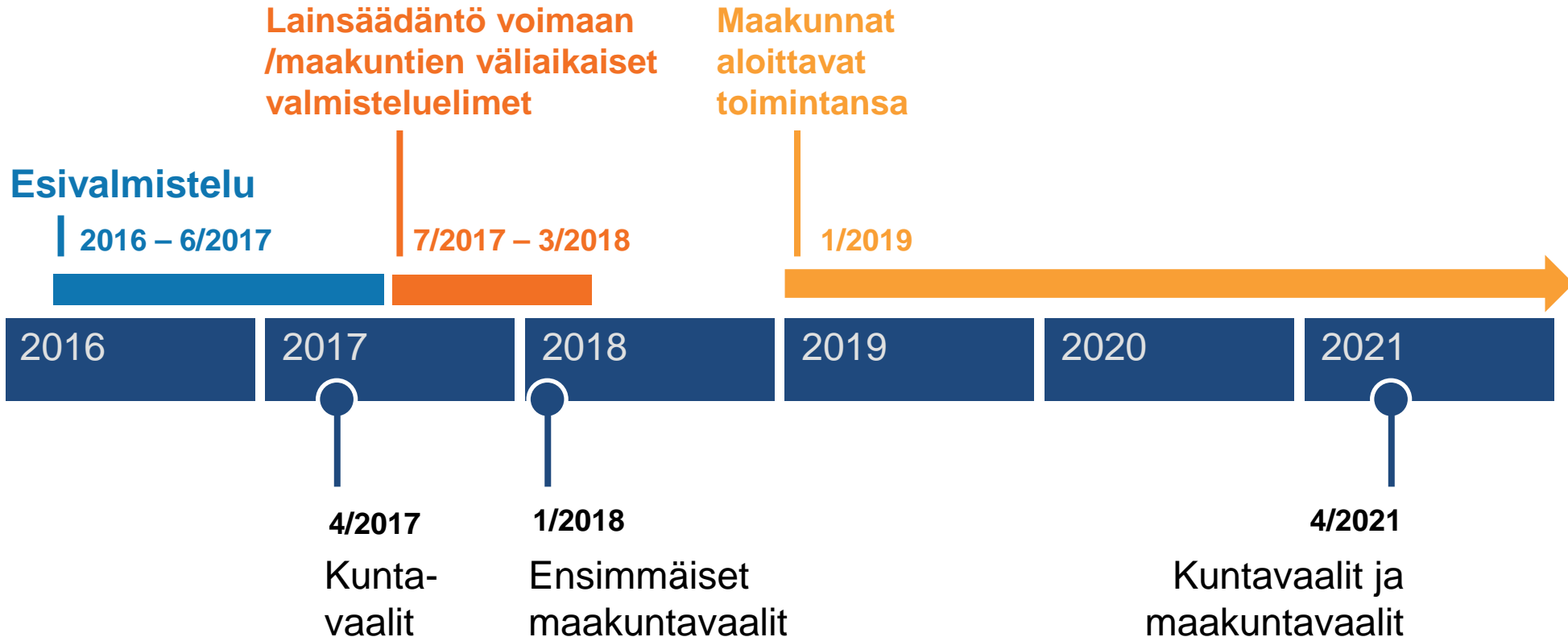
Valinnan- vapaus- ja rahoitus-HE eduskuntaan

**Lait voimaan 1.1.2019.**  
Mahdollinen siirtymä- aika

**Valinnanvapauden laajentaminen ja monikanavarahoituksen yksinkertaistaminen**



# Maakuntauudistuksen aikataulu



# Uudistuksen onnistumisen avaintekijät

- Sitoutuneisuus ja keskinäinen luottamus kaikkien toimijoiden välillä
- Yhteistyö asukkaiden, päättäjien ja henkilöstön välillä
- Omaehtoisuus ja oman maakunnan erityispiirteiden huomiointi
- Digitalisaatio, toimintatapojen uudistaminen ja hyvä johtaminen
- Rohkea ote tulevaisuuteen

Maakunta  
voi olla  
suuri tai pieni.  
Ovathan  
valtiotkin.





Lisätiedot

<http://alueuudistus.fi>

#sote #maakunta2019 #maakuntauudistus

@thpoysti

